

Выборы 2021 года в Народное Собрание Гагаузии

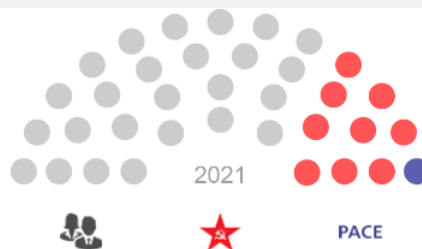
19 сентября и 3 октября 2021 года в Гагаузии – административно-территориальном образовании с особым статусом, входящем в состав Республики Молдова, прошли очередные выборы в Народное собрание Гагаузии (НСГ) – представительный и законодательный орган автономии. Состав НСГ избрали по итогам двух туров выборов и повторных выборов. Состоявшиеся в 2021 году выборы были седьмыми по счету после создания в 1995 году Народного собрания Гагаузии. В их ходе жители Гагаузии избрали своих депутатов для нового четырехлетнего мандата в 35 одномандатных избирательных округах – по одному депутату в каждом округе.

Правовые рамки выборов в Народное собрание Гагаузии

Правовые рамки избрания Народного собрания Гагаузии сводные и включают целый ряд нормативных актов. Статья 111 Конституции Республики Молдова закрепляет территориальную автономию Гагаузии в качестве составной и неотъемлемой части Республики Молдова. Закон № 344 от 23 декабря 1994 года об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) и Уложение Гагаузии от 14 мая 1998 года развивают конституционные принципы относительно автономии и устанавливают, что Народное собрание состоит из 35 депутатов, избираемых в территориальных округах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании сроком на четыре года. Каждый депутат избирается простым большинством голосов по одномандатным округам. Если кандидат не набирает простое большинство, то через две недели организуется второй тур выборов между первыми двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов в соответствующих округах. Чтобы выборы были признаны действительными в том или ином округе, в них должны принять участие не менее 1/3 избирателей, включенных в списки для голосования.

Разработанные избирательные процедуры и сроки их проведения предусмотрены в Избирательном кодексе Гагаузии, утвержденном 31 июля 2015 года. Состоявшиеся 19 сентября 2021 года выборы в Народное собрание 7-го созыва – вторые, организованные на основании Избирательного кодекса Гагаузии. Впервые его применили при избрании 6-го созыва в 2016 году. А до этого, то есть в 1999, 2003, 2008 и в 2012 году, применялся Закон АТО Гагаузия о выборах

Выборы в Народное Собрание – 2021



Дата выборов 19 сентября 2021 года

II тур 3 октября 2021 года

Тип выборов очередные выборы
Число кандидатов 123

Явка избирателей 40,61%

Распределение мандатов

●	Избирательный блок коммунистов и социалистов	9
●	Партия «Строим Европу дома»	1
●	Независимые кандидаты	25

депутатов Народного собрания, на основе которого организовывались выборы в НСГ. Первый созыв Народного собрания в 1995 году избрали на основании Постановления Правительства от 17.01.1995 об утверждении Временного положения о выборах в Народное Собрание (Халк Топлушу) Гагаузии (Гагауз Ери). Качество законодательства Гагаузии о выборах опирается на заимствование и адаптацию норм предыдущего законодательства о выборах, в том числе положений Кодекса Республики Молдова о выборах, утвержденного в 1997 году со всеми последующими изменениями.

Деятельность Центральной избирательной комиссии Гагаузии



Центральная избирательная комиссия Гагаузии (ЦИКГ) состоит из 9 членов, наделенных пятилетним мандатом. Кандидатуры на должность члена ЦИКГ предлагаются Народным собранием, Исполнительным комитетом и судебными инстанциями Гагаузии.

Председатель, вице-председатель и секретарь ЦИКГ работают на постоянной основе, тогда как остальных шести членов созывают в периоды проведения выборов в избирательные органы Гагаузии. Нынешний состав ЦИКГ был подтвержден Народным собранием 9 февраля 2021 года, а срок мандата предыдущего состава истек 24 декабря 2020 года. Полномочия ЦИКГ насчет управления выборами в Народное собрание и выборами Главы Гагаузии закреплены в Избирательном кодексе Гагаузии. В период между выборами ЦИКГ осуществляет деятельность в соответствии со Стратегическим планом на 2020-2023 годы.

Избирательные округа для избрания Народного собрания

Избирательный округ №	Обновленное число избирателей
1. Комрат	21230
2. Комрат	
3. Комрат	
4. Комрат	
5. Чадыр-Лунга	17579
6. Чадыр-Лунга	
7. Чадыр-Лунга	
8. Вулкэнешть	13758
9. Вулкэнешть	
10. Вулкэнешть	
11. Авдарма	2821
12. Баурчи	6888
13. Бешалма	3770
14. Бешгиоз	2558
15. Буджак	1834
16. Карбалия	404
17. Казаклия	5624
18. Русская Киселия	747
19. Кириет-Лунга	1911
20. Кирсова	5773
21. Чок-Майдан	2930
22. Чишмикиой	3910
23. Конгаз	10318
24. Конгаз	
25. Верхний Конгазчик	1769
26. Копчак	7610
27. Копчак	
28. Котовское	747
29. Дезгинджа	4254
30. Етулия	2713
31. Фералонтьевка	844
32. Гайдэр	3388
33. Жолтай	1766
34. Светлый	1635
35. Томай	3993
Всего	130774

Для организации и проведения выборов Центральная избирательная комиссия Гагаузии (ЦИКГ) создала 35 одномандатных избирательных округов – каждый для избрания одного депутата. Избирательный кодекс Гагаузии предусматривает два условия для создания округов:

- в каждом округе может быть примерно 5000 избирателей, и он может соответствовать одной административно-территориальной единице Гагаузии (город, село) или быть ее частью;
- на каждую административно-территориальную единицу должен приходиться, по крайней мере, один избирательный округ. В силу большого числа избирателей в ряде административно-территориальных единицах создается несколько избирательных округов: в Комрате – 4; в Чадыр-Лунге – 3; в Вулкэнешть – 3; в Конгазе – 2; в Копчаке – 2. На остальные приходится по одному округу. Нумерует избирательные округа Центризбирком Гагаузии.

Контекст выборов

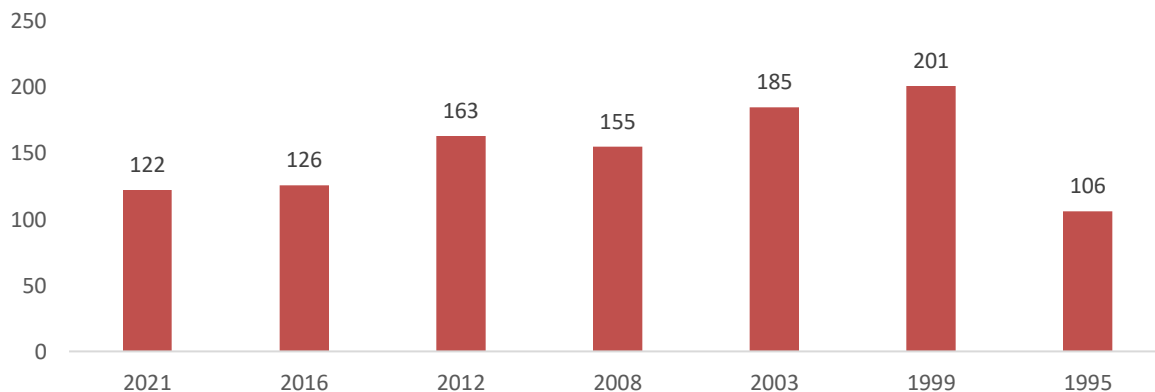
Выборы в Народное собрание Гагаузии проходили с примерно полугодовым опозданием по сравнению со сроком, установленным в соответствии с положениями Избирательного кодекса Гагаузии. Это было обусловлено затянувшимся назначением нового состава Центральной избирательной комиссии и объявлением парламентом страны чрезвычайного положения на национальном уровне на период с 1 апреля по 30 мая.

Обычно, в соответствии с нормами Избирательного кодекса Гагаузии, очередные выборы в Народное собрание проводятся не позже, чем через три месяца после истечения мандата представительного форума. Дату выборов устанавливают не ранее, чем за 60 дней до даты выборов. В соответствии с указанными нормами, выборы в НСГ 7-го созыва должны были состояться в период с 20 января по 20 апреля 2021 года. В самом начале Народное собрание назначило дату выборов на 4 апреля 2021 года, однако отменило свое постановление в связи с тем, что 24 декабря 2020 года истек срок 5-летнего мандата Центральной избирательной комиссии Гагаузии, который может быть продлен на 90 дней. После утверждения 10 февраля 2021 года нового состав ЦИКГ Народное собрание утвердило постановление о назначении даты выборов на 16 мая 2021 года. Вместе с тем, избирательный процесс прервали 2 апреля 2021 года, когда констатировали, что невозможно провести выборы в период чрезвычайного положения, объявленного парламентом Республики Молдова. Так, 9 апреля Народное собрание утвердило постановление об отмене выборов в Народное собрание. Новую дату выборов Народное собрание установило после проведения досрочных парламентских выборов и назначило их на 19 сентября 2021 года.

Регистрация кандидатов

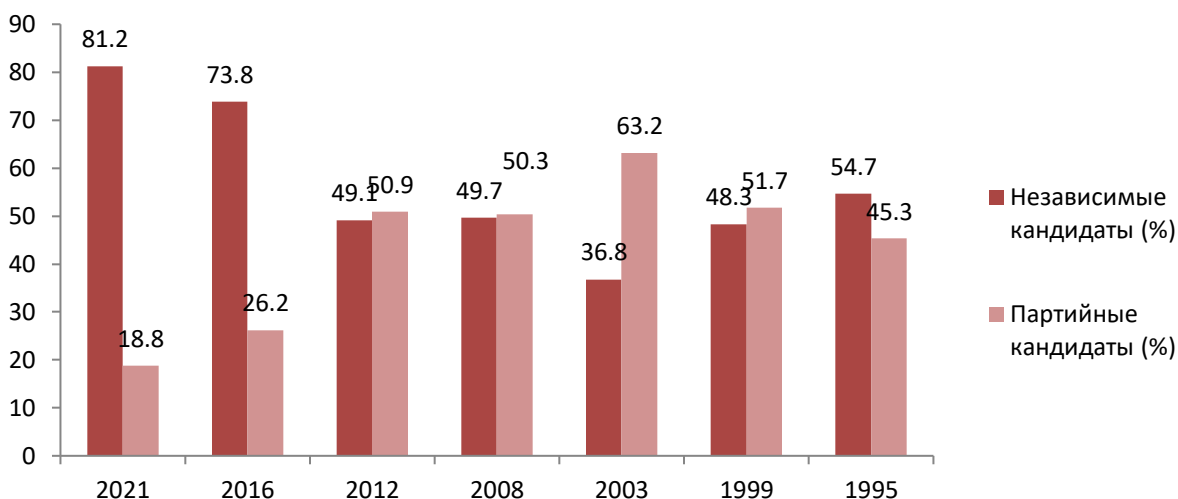
С 21 июля по 20 августа кандидаты прошли регистрацию в 35 одномандатных округах. Всего окружные избирательные советы зарегистрировали 124 кандидата, из которых 2 отказались от своего статуса кандидатов. Это самое низкое число кандидатов, зарегистрированных со времени первых выборов в НСГ в 1995 году.

Зарегистрированные кандидаты



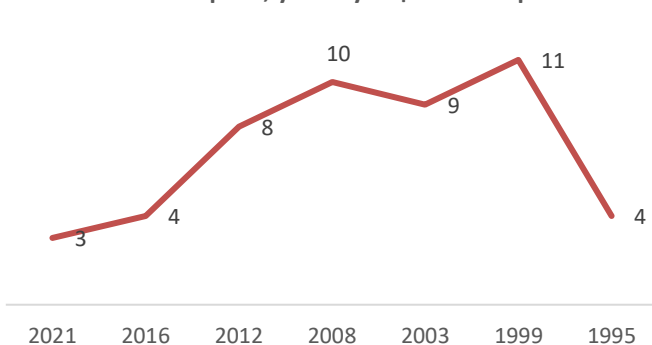
Политическая принадлежность кандидатов

На выборах в Народное собрание число независимых кандидатов обычно сопоставимо с числом партийных кандидатов. На нынешних выборах более 4/5 кандидатов предпочли зарегистрироваться в качестве независимых, что подчеркивает недоверие граждан гагаузской автономии к политическим партиям. Более того, жителей региона не привлекла поправка к Закону о политических партиях, которая существенно снизила требования к регистрации партий, фактически разрешив регистрацию региональных партий.



На нынешних выборах только два политических формирования зарегистрировали своих кандидатов для участия в выборах в НСГ. Избирательный блок коммунистов и социалистов (BECS), состоящий из Партии коммунистов Республики Молдова (ПКРМ) и Партии социалистов Республики Молдова (ПСРМ), зарегистрировал кандидатов в 21 округе из 35. Партия «Строим Европу дома» (РАСЕ) зарегистрировала кандидатов только в 2 округах. Таким образом, наблюдается снижение

Число партий, участвующих в выборах

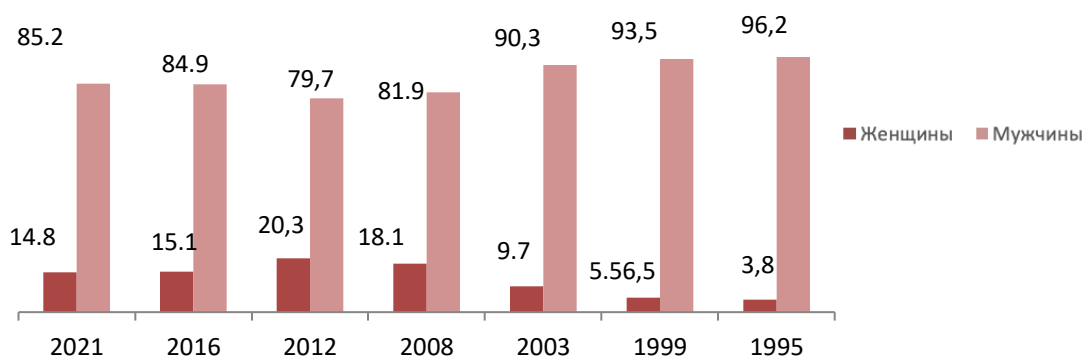


интереса граждан гагаузской автономии к политическим партиям и, соответственно, партий к региональным выборам. Наибольший интерес политических партий к выборам в НСГ был зарегистрирован в 1999 году, когда в выборах участвовало 11 партий. В этом контексте следует отметить, что во всех 7 выборах в НСГ участвовали 23 партии, то есть примерно половина из всех зарегистрированных. ПКРМ – единственная партия, которая участвовала во всех 7 выборах в НСГ.

Гендерная принадлежность кандидатов

Процент женщин-кандидатов значительно снизился по сравнению с предыдущими выборами. Эта тенденция противоречит положениям Закона No. 5-XVI от 09.02.2006 об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин. Упомянутый закон предусматривает, что политические партии обязаны вносить свой вклад в обеспечение равных прав и возможностей между своими членами – женщинами и мужчинами, соблюдая минимальную квоту представительства в 40% для обоих полов при представительстве женщин и мужчин в списках кандидатов без какой-либо дискриминации по критерию пола.

Однако достижение квоты в 40% женщин-кандидатов пока возможно только в условиях применения пропорциональной избирательной системы, когда избирательные органы регистрируют списки кандидатов от партий. На нынешних выборах женщины-кандидаты составляют всего 14,8% от общего числа кандидатов. Среди независимых кандидатов женщины составляют только 14%, среди кандидатов BECS – около 1/4.



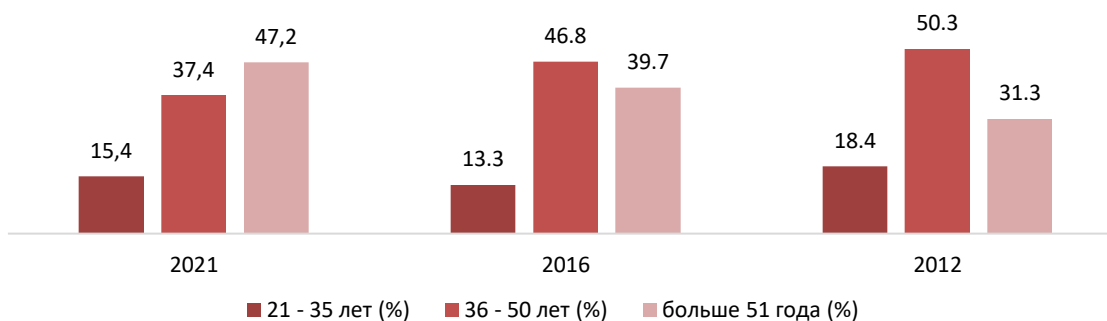
Влияние демографических изменений на возраст кандидатов



Демографический кризис в Республике Молдова также отражается в увеличении среднего возраста кандидатов.

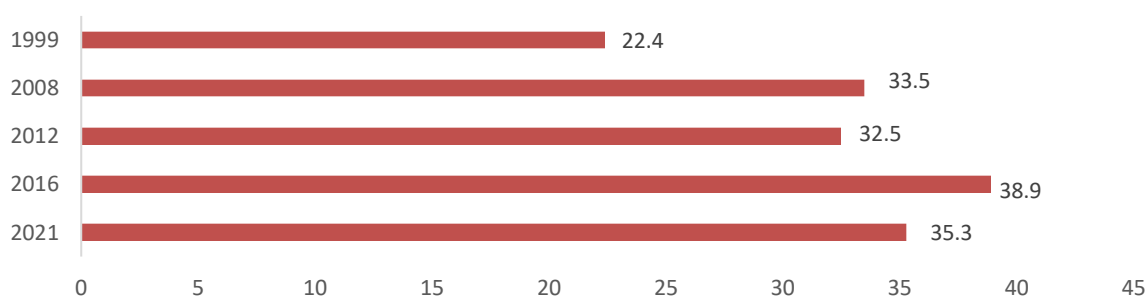
За последние три избирательных цикла доля кандидатов старше 50 лет значительно выросла – с 31% до 47%, а доля кандидатов в возрасте от 35 лет до 50 лет уменьшилась.

Распределение кандидатов по возрастным категориям



В течение последних четырех избирательных циклов было замечено, что примерно 1/3 или даже больше зарегистрированных кандидатов и ранее участвовали в выборах в Народное собрание. В этом контексте следует отметить, что на нынешних выборах 24 депутата из числа действующих депутатов НСГ были зарегистрированы в качестве конкурентов на выборах, то есть примерно 2/3.

Кандидаты, ранее уже участвовавшие в выборах (%)



Избирательные кампании по выборам депутатов НСГ отличаются меньшей активностью, чем кампании по выборам башкана Гагаузии. Это явный показатель того, что пост башкана и Исполнительный комитет оказывают большее влияние в управлении гагаузской автономии. В этом контексте следует отметить, что, судя по статистике, связанной с выборами, должность депутата в НСГ до сих пор не служила трамплином для избрания на должность башкана. Из всех глав Гагаузии после истечения срока их полномочий только Георгий Табунщик попытался одиножды баллотироваться на должность депутата в АНГ, но не был избран депутатом.

Результаты выборов

Участие избирателей

В день голосования к урнам в АТО Гагаузия ждали 113 940 избирателей – примерно на 6,8% меньше, чем на выборах 2016 года. Явка составила 40,61%, то есть на 2,26% ниже, чем в 2016 году. Единственный показатель существенного роста – увеличение на 24% числа избирателей, включенных в основные списки.

Участие избирателей	2021	2016			±
Число избирателей, включенных в списки	113 940	122 251	- 8 311	(6,8%)	↓
Число избирателей, включенных в дополнительные списки	2 183 (1,9%)	1 749	434	(24,8%)	↑
Число избирателей, получивших избирательные бюллетени	47 164	53 165			
Число избирателей, участвовавших в голосовании	47 163	53 163	- 6 000	(11,3%)	↓
Число избирательных бюллетеней, признанных недействительными	786 (1,7%)	1 211	- 425	(35,1%)	↓
Общее число действительных голосов	46 377	51 952			
Явка избирателей	40,61%	42,87%		-2,26%	↓

Результаты выборов

По итогам выборов 2021 года были избраны 35 депутатов Народного собрания Гагаузии VII созыва: 9 – от Избирательного блока коммунистов и социалистов, один от партии «Строим Европу дома» и 25 независимых.

Формирование	Кандидаты	I тур	II тур	Повторные выборы	Мандаты
Избирательный блок коммунистов и социалистов	21	6	2	1	9
Партия «Строим Европу дома»	2	1			1
Независимые кандидаты	100	11	9	5	25
Всего	123	18	11	6	35

I тур, 19 сентября 2021 года

В соответствии с Избирательным кодексом Гагаузии^[4], для признания выборов в каждом округе действительными, в них должны принять участие не менее 1/3 числа избирателей, включенных в списки для голосования. Избранным считается кандидат, набравший более половины действительных голосов. Окончательные результаты выборов подтверждает Апелляционная палата Комрат.

В результате первого тура выборов в Народное собрание, состоявшегося 19 сентября 2021 года, были избраны 18 депутатов, Апелляционная палата Комрат признала их мандаты действительными 2 октября, тогда как в 11 избирательных округах назначили второй тур выборов. Кроме того, Центральная избирательная комиссия Гагаузии постановила организовать в шести округах повторное голосование из-за низкой явки избирателей.

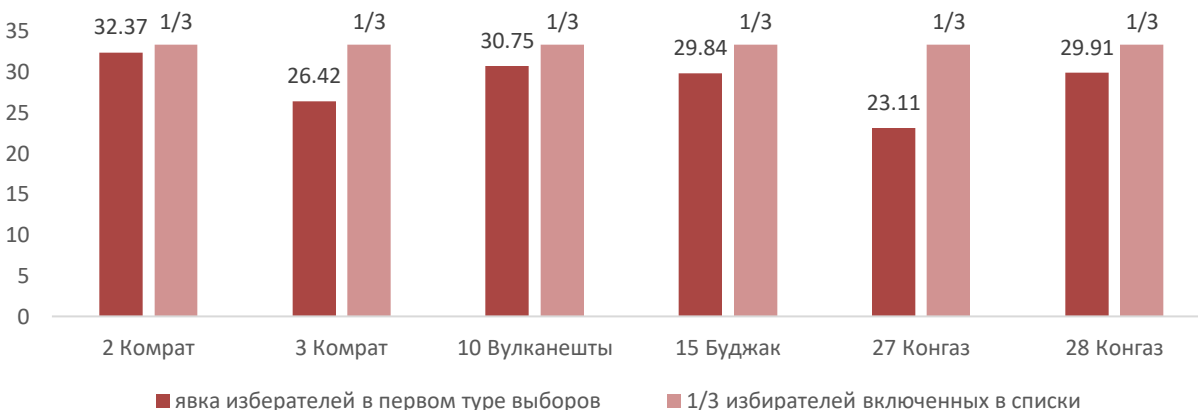
II тур, 3 октября 2021 года

Второй тур выборов организуется в избирательных округах, в которых в первом туре никого из кандидатов не признали победившим. Условия для признания выборов в каждом округе действительными не изменяются: явка должна составить не менее 1/3 общего числа избирателей, включенных в списки для голосования. В выборах участвуют первые два кандидата, набравшие наибольшее число голосов по итогам первого тура, а избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов.

После второго тура выборов, который состоялся 3 октября 2021 года, были избраны еще 11 депутатов Народного собрания. Апелляционная палата Комрат признала их мандаты действительными 12 октября.

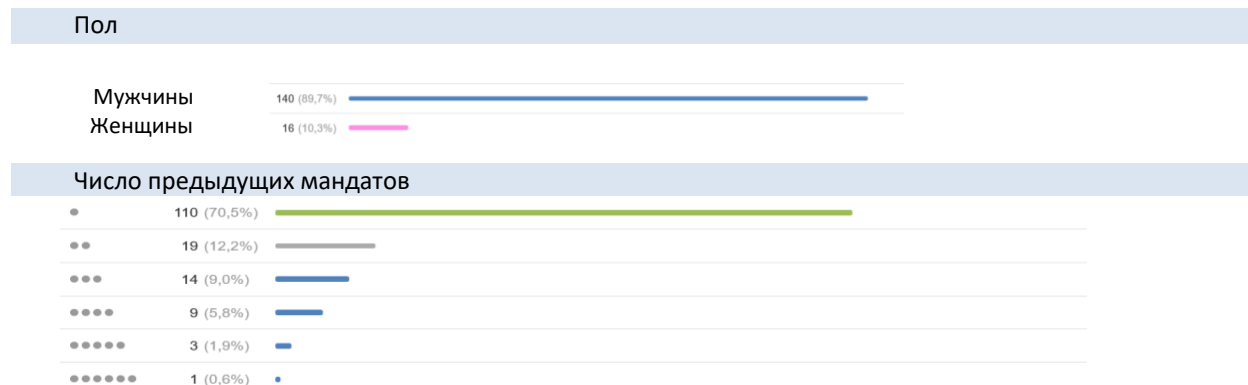
Повторные выборы

В результате повторных выборов, организованных 3 октября 2021 года, были избраны шесть депутатов в округах, в которых Центральная избирательная комиссия Гагаузии признала выборы недействительными из-за того, что явка составила менее 1/3 избирателей, включенных в основные списки для голосования.



Депутаты VII созыва Народного собрания Гагаузии

В общей сложности с 1995 года, в 7 созывах осуществляли деятельности 156 депутатов – 140 мужчин и только 16 женщин. В НСГ нынешнего созыва прошли 2 женщины, ранее ни одна из них не заручилась депутатским мандатом.



В состав НСГ нынешнего созыва входят 9 депутатов от избирательного блока, 1 депутат от политической партии и 25 независимых депутатов. Примечательно, что количество политических партий, представленных в законодательном органе Гагаузии, сокращается. По сравнению с первым составом, в котором было всего пять независимых кандидатов, 11 выдвинутых рабочими коллективами и оставшиеся четыре политические партии, в последних они представлены в основном независимыми кандидатами и только двумя или тремя политическими партиями.

Политическое представительство в Народном Собрании Гагаузии



Представление женщин в нынешнем созыве уменьшилось двукратно. Если в 2016 году из 19 женщин-кандидатов 4 заручились депутатским мандатом, то в 2021 году в Народное собрание Гагаузии прошли только две женщины. Молодежь – другая недостаточно представленная группа в нынешнем составе законодательного форума Гагаузии. Только три избранных депутата (или 8,6%) относятся к возрастной категории от 21 года до 35 лет, тогда как возраст большинства депутатов превышает 51 год (51%).



Что касается **доходов**, то 7 из 35 избранных депутатов задекларировали за последние два года доходов на сумму свыше 1 млн леев. Стоит отметить, что в общей сложности 10 депутатов задекларировали подобные доходы и 70% из них вошли в новый состав НСГ. Доход большинства избранных депутатов составляет от 200 тысяч до 1 млн леев, а кандидаты, задекларировавшие нулевой доход, не заручились креслом депутата НСГ.

Список избранных депутатов VII-го созыва

Округ	Имя и фамилия депутата	Г. рождения	Профессия	Политическая принадлежность	Количество мандатов
1	 Николай Дудогло Nicolai Dudoglo	1966	учитель	НК	3
2	 Виктор Петров Victor Petrov	1975	юрист	НК	1
3	 Александр Тарнавский Alexandr Tarnavski	1977	экономист	НК	3
4	 Иван Димитрогло Ivan Dimitroglu	1993	юрист	ИБКС	1
5	 Николай Иванчук Nicolai Ivanciuc	1962	агроном	НК	2
6	 Георгий Лейчу Gheorghii Leiciu	1963	юрист	НК	3
7	 Елена Юрченко Elena Iurcenco	1975	учитель	ИБКС	1
8	 Александр Топораш Alexandr Toporaș	1992	юрист	ИБКС	1
9	 Дмитрий Топал Dmitri Topal	1973	юрист	ИБКС	1
10	 Пётр Фазлы Piotr Fazli	1953	художник	ИБКС	2
11	 Александр Динжос Alexandr Dinjos	1963	ветеринарный врач	ИБКС	2

12	Баурчи		Григорий Кадын Grigorii Cadin	1970	техник механик, юрист	НК	3
13	Бешалма		Григорий Дюльгер Grigori Diulgher	1981	бухгалтер	НК	2
14	Бешгёз		Иван Каража Ivan Caraja	1961	пилот	НК	3
15	Буджак		Владимир Кысса Vladimir Cissa	1980	юрист	НК	4
16	Чишмикёй		Леонид Киоса Leonid Chiosea	1983	агроном	ИБКС	1
17	Чок-Майдан		Фёдор Яниогло Fiodor Ianioglo	1959	инженер-механик	НК	6
18	Дезгинжа		Николай Рая Nicolai Raia	1970	учитель	НК	2
19	Жолтай		Николай Андрушой Nicolai Andrușoi	1989	юрист	НК	1
20	Етулия		Михаил Попов Mihail Popov	1969	зоотехник	ИБКС	1
21	Ферапонтьевка		Дмитрий Константинов Dmitri Constantinov	1952	инженер зоотехник	НК	3
22	Гайдар		Николай Узун Nicolai Uzun	1965	инженер механик	НК	2
23	Карбаля		Валентин Гайдаржи Valentin Gaidarji	1984	инженер	РАСЕ	3

24	Казаклия		Александр Дюльгер Alexandr Diulgher	1979	юрист	НК	1
25	Кириет-Лунга		Михаил Железогло Mihail Jelezoglo	1968	юрист	НК	2
26	Кирсово		Степан Сарюогло Stepan Sarioglo	1974	фельдшер	ИБКС	3
27	Конгаз		Светлана Дювенжи Svetlana Diuvenji	1968	учитель	НК	1
28	Конгаз		Демьян Карасени Demian Caraseni	1966	учитель, международные отношения	НК	4
29	Верхний Конгазчик		Сергей Захария Serghei Zaharia	1971	историк	НК	4
30	Копчак		Валерий Манастырлы Valeriu Manastîrîi	1972	зоотехник	НК	1
31	Копчак		Дмитрий Манастырлы Dmitri Manastîrîi	1967	учитель	НК	3
32	Котовское		Николай Орманжи Nicolai Ormanji	1973	ветеринар фельдшер, бухгалтер	НК	5
33	Русская Киселия		Илья Узун Ilia Uzun	1967	ветеринарный врач	НК	3
34	Светлый		Руслан Униловский Ruslan Unilovschi	1980	ветеринарный врач, инженер механик	НК	1
35	Томай		Сергей Чимпоеш Serghei Cimpoeș	1966	менеджер	НК	4

Мониторинг выборов

Для мониторинга выборов в Народное собрание АТО Гагаузия Центризбирком аккредитовал 47 международных наблюдателей – представителей дипломатических миссий в Молдове, международных организаций и Межпарламентской ассамблеи государств-членов СНГ. Центральная избирательная комиссия Гагаузии аккредитовала 77 национальных избирателей. Большинство представляют Общественную ассоциацию Piligrim-Demo, которая осуществляет миссию по наблюдению за избирательным процессом в Гагаузии, начиная от регистрации кандидатов до признания Апелляционной палатой Комрат выборов состоявшимися.



Отчет по итогам мониторинга выборов с точки зрения гендерного равенства

29 ноября 2021

Piligrim – Demo



Заявление о предварительных результатах и выводах, второй тур

4 октября 2021

Piligrim – Demo



Заявление о предварительных результатах и выводах

20 сентября 2021

Piligrim – Demo



Промежуточный отчет

3 августа — 3 сентября 2021

Piligrim – Demo

Эпидемиологический контекст проведения выборов

Назначенные на 19 сентября выборы проходили на фоне роста числа случаев COVID-19 в регионе. Волна заражений началась с периодом регистрации кандидатов и усиливалась по мере приближения дня выборов. С эпидемиологической точки зрения целесообразно было провести выборы в Народное собрание Гагаузии 16 мая, как и было назначено с самого начала. Однако после того, как 2 апреля 2021 года [парламент Республики Молдова](#) объявил [чрезвычайное положение по всей стране](#) процесс прервался, [а затем его отменили до июля 2021 года](#).

